

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

8173 *Reial decret 597/2015, de 3 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament.*

La Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament (d'ara endavant, FONPRODE) va culminar la reforma del Fons d'ajuda al desenvolupament, i va dotar la cooperació espanyola d'un poderós instrument per al foment de la cooperació al desenvolupament i l'activitat espanyola en aquest àmbit.

Durant els primers anys de vida del FONPRODE, la seva activitat s'ha vist afectada per diverses contingències que en van dificultar la gestió i que han aconsellat procedir a revisar-ne el funcionament i el marc normatiu.

Aquest procés ha culminat amb la modificació de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, feta per la disposició final segona de la Llei 8/2014, de 22 d'abril, sobre cobertura per compte de l'Estat dels riscos de la internacionalització de l'economia espanyola, que reforça el seu articulat, principalment en la definició de les operacions finançables amb càrrec al Fons, els actors responsables de la seva gestió i el repartiment de tasques en la seva administració. Amb aquesta reforma, es dota el FONPRODE de més seguretat jurídica atès que es defineixen clarament i taxativament els tipus d'operacions finançables i els requisits de cadascuna d'aquestes, fet que ha de redundar en la millora del seu funcionament i gestió. S'espera que en aquest procés els plans directors futurs fixin els llindars de referència –màxim i mínim– orientatius per a la cooperació reemborsable amb càrrec al FONPRODE, tenint en compte el període temporal al qual al·ludeix aquest document de planificació.

La nova redacció de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, comporta la necessitat d'elaborar un nou reglament per al FONPRODE que desplegui i articuli el que ha previst el legislador. Addicionalment, sobre la base de l'experiència adquirida, el present Reglament millora el sistema de gestió i coordinació del FONPRODE i hi incorpora avenços recents en el camp de la cooperació financera reemborsable, i actualitza el text a les últimes modificacions normatives relatives a l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament (d'ara endavant, AECID) i del seu Estatut. D'aquesta manera, s'actualitzen l'estatus i les responsabilitats de l'Oficina del FONPRODE, determinats aspectes relacionats amb el funcionament del Comitè Executiu del FONPRODE i la coordinació i la cooperació reforçada entre les institucions relacionades amb les operacions.

Finalment, el Reglament integra el que preveu el Codi de finançament responsable redactat a l'empara de l'article 11.2.a) del Reglament anterior del FONPRODE, aprovat pel Reial decret 845/2011, de 17 de juny, i aprovat pel Comitè Executiu del FONPRODE el 19 de juliol de 2011. Aquest Codi enforteix les tasques de programació i planificació del FONPRODE, i estableix una programació anual d'operacions elegibles, i consolida les obligacions de seguiment, control i rendició de comptes de l'activitat del FONPRODE enfront de la societat civil, les Corts Generals i l'àmbit internacional.

El Reglament que s'aprova mitjançant el present Reial decret es compon de 23 articles estructurats en 5 capítols:

- Capítol I. Disposicions generals.
- Capítol II. Actuacions finançables amb càrrec al FONPRODE.
- Capítol III. Òrgans de gestió del FONPRODE.
- Capítol IV. Procediments de gestió de les operacions del FONPRODE.
- Capítol V. Funcions del Consell de Cooperació, Comunicació i Publicitat.

El capítol I preveu les disposicions generals del FONPRODE, del Reglament, el seu àmbit d'actuació i els principis d'actuació que han de guiar l'activitat del FONPRODE.

El capítol II completa el marc jurídic aplicable a les operacions que es poden finançar amb càrrec al FONPRODE a partir del que estableix la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

El capítol III defineix els òrgans de gestió del FONPRODE: l'Oficina del FONPRODE, el Comitè Executiu, i l'Institut de Crèdit Oficial. Aquests òrgans de gestió han d'enfortir les seves capacitats tècniques i institucionals per tal que puguin exercir la seva tasca directiva en la gestió de FONPRODE, i han d'aprofitar totes les potencialitats que l'instrument té per a l'objectiu de lluitar contra la pobresa i la promoció del desenvolupament. S'inclou igualment una previsió de comandes a mitjans propis de l'Administració General de l'Estat i es dona entrada a la Companyia Espanyola de Finançament del Desenvolupament (d'ara endavant, COFIDES) com a entitat de suport.

El capítol IV regula el procediment per a la gestió de les operacions, des de la identificació i valoració, passant per la seva formalització i el seu seguiment. Es preveu, en aquest àmbit, la col·laboració i coordinació amb una xarxa àmplia d'experts i actors a l'exterior.

El capítol V està dedicat a la funció del Consell de Cooperació al Desenvolupament respecte al FONPRODE, així com a la comunicació i publicitat de l'activitat del FONPRODE. Aquest Reial decret ha rebut l'informe del Consell de Cooperació al Desenvolupament. El fonament legal d'aquest Reial decret es basa en les habilitacions per al desplegament reglamentari que contenen els articles 2, 4, 8, 9 i la disposició addicional primera i final cinquena de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, que habilita el Govern per aprovar el desplegament reglamentari del FONPRODE.

En virtut d'això, a proposta conjunta del ministre d'Afers Exteriors i de Cooperació i del ministre d'Economia i Competitivitat, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia de 3 de juliol de 2015,

DISPOSO:

Article únic. Aprovació del Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament.

S'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament, el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició addicional primera. Modificació del Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola.

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, l'Oficina del FONPRODE ha d'elevat al Comitè Executiu del FONPRODE per a la seva aprovació una proposta de modificació del Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola per adaptar-lo al que recull el Reglament aprovat pel present Reial decret.

Disposició addicional segona. Procediment operatiu d'identificació d'operacions.

En el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor del present Reial decret, l'Oficina del FONPRODE ha d'establir un procediment operatiu per a la identificació d'operacions que ha de desenvolupar les tasques concretes a executar i els informes a evacuar durant la fase d'identificació. Aquest procediment s'ha de presentar al Comitè Executiu perquè l'aprovi, i s'han d'identificar les unitats involucrades en el procés. Aquest procediment ha de considerar la participació de l'entitat de suport que preveu l'article 4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, i d'altres unitats de l'AECID, així com dels òrgans i les institucions relacionades amb el procediment d'autorització de les operacions.

Disposició addicional tercera. Pla inicial d'avaluacions.

En un termini no inferior a dotze mesos ni superior a vint-i-quatre des de l'entrada en vigor del present Reglament, l'Oficina del FONPRODE i la Secretaria General de

Cooperació Internacional per al Desenvolupament han de definir, conjuntament, el primer pla d'avaluacions biennal que regula l'article 21 del Reglament aprovat pel present Reial decret.

Disposició addicional quarta. *No-increment de la despesa pública.*

L'aplicació del present Reial decret no ha de suposar cap increment de la despesa pública ni cap augment net de les despeses de personal.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queda derogat el Reial decret 845/2011, de 17 de juny, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

La competència per a l'aprovació d'aquesta norma es basa en l'article 149.1.3a de la Constitució, pel qual li correspon a l'Estat la competència exclusiva sobre «relacions internacionals».

Disposició final segona. *Facultats de desplegament.*

Es faculden el titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i el titular del Ministeri d'Economia i Competitivitat, perquè, conjuntament, i previ compliment dels tràmits oportuns, dictin totes les normes i mesures que siguin necessàries per al desplegament i l'aplicació del que preveu aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 3 de juliol de 2015.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència,
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN

REGLAMENT DEL FONS PER A LA PROMOCIÓ DEL DESENVOLUPAMENT

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

L'objecte d'aquest Reglament és completar i concretar el marc jurídic que estableix la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, del Fons per a la promoció del desenvolupament (d'ara endavant, FONPRODE), que ha de guiar les actuacions relacionades amb aquest, així com regular el conjunt d'accions encaminades al desenvolupament del FONPRODE, com a instrument de cooperació al desenvolupament, la finalitat del qual és l'eradicació de la pobresa, la reducció de les desigualtats i inequitats socials entre persones i comunitats, la igualtat de gènere, la defensa dels drets humans i la promoció del desenvolupament humà i sostenible en els països empobrits.

Article 2. *Principis d'actuació.*

1. El FONPRODE ha d'actuar d'acord amb els principis d'actuació que preveu l'article 3 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, que al seu torn remet a la Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, als plans directors de la cooperació espanyola i altres documents de planificació de la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament, i que es poden resumir en els següents:

a) El reconeixement de l'ésser humà en la seva dimensió individual i col·lectiva, com a protagonista i destinatari últim de la política de cooperació per al desenvolupament.

b) La defensa i promoció dels drets humans i les llibertats fonamentals, la pau, la democràcia i la participació ciutadana en condicions d'igualtat per a dones i homes i, en general, la no-discriminació per raó de sexe, raça, nacionalitat, discapacitat, cultura o religió, i el respecte a la diversitat.

c) La necessitat de promoure un desenvolupament humà global, interdependent, participatiu, sostenible i amb equitat de gènere a totes les nacions, i procurar l'aplicació del principi de coresponsabilitat entre els estats, per tal d'assegurar i potenciar l'eficàcia i coherència de les polítiques de cooperació al desenvolupament en el seu objectiu d'eradicar la pobresa al món.

d) La promoció d'un creixement econòmic durador i sostenible dels països acompanyada de mesures que promoguin una redistribució equitativa de la riquesa per afavorir la millora de les condicions de vida i l'accés als serveis sanitaris, educatius i culturals, així com el benestar de les seves poblacions.

e) El respecte als compromisos adoptats en el si dels organismes internacionals.

2. Així mateix, ha de complir els principis i les normes adoptats pel Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola, on s'estableixen els principis generals que ha de complir cada operació, així com les convencions i els estàndards que necessàriament s'han de preveure a cadascuna d'aquestes.

3. A més del que estableix el paràgraf anterior, la gestió de les operacions de caràcter reemborsable finançades amb càrrec al FONPRODE s'ha de basar en la utilització d'una metodologia de gestió orientada a resultats de desenvolupament.

4. Del conjunt d'operacions finançables amb càrrec al FONPRODE que recull l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, les de caràcter no reemborsable s'han d'adreçar prioritàriament a països enquadrats en la categoria de països menys desenvolupats i altres països de baixos ingressos del Comitè d'Ajuda al Desenvolupament (CAD) de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmics (OCDE).

5. El finançament d'operacions amb càrrec al FONPRODE sempre s'ha de fer amb caràcter deslligat, i buscant la maximització de l'impacte en desenvolupament.

CAPÍTOL II

Actuacions finançables amb càrrec al FONPRODEArticle 3. *Operacions finançables.*

1. Es poden finançar amb càrrec al FONPRODE, amb caràcter no lligat, les operacions que recull l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, que s'esmenten a continuació:

a) Donacions a estats, administracions públiques regionals o locals i altres entitats de caràcter públic per a projectes, programes, estratègies i modalitats d'ajuda programàtica.

b) Donacions a organismes multilaterals de desenvolupament no financers, inclosos programes i fons fiduciaris de desenvolupament en els organismes esmentats.

c) Donacions per a assistències tècniques, estudis de viabilitat de projectes i avaluacions *ex ante* i *ex post* de projectes o programes, així com de l'execució anual del Fons en termes de garantir-ne la sostenibilitat financera, econòmica, social i ambiental, valorant la seva contribució als objectius de desenvolupament i promoció dels drets humans.

d) Donacions a fons fiduciaris a institucions financeres internacionals de desenvolupament o donacions a fons multidonants gestionats o administrats per institucions financeres internacionals.

e) Préstecs o crèdits i línies de crèdit en termes concessionals a estats per al finançament de projectes de desenvolupament, sempre que aportin la garantia sobirana corresponent.

Les administracions públiques regionals o locals i altres entitats de caràcter públic poden ser beneficiàries de les operacions que recull aquest apartat amb caràcter excepcional i sempre que tinguin la no-objecció del ministeri responsable de l'endeutament del país.

f) Adquisicions temporals d'accions o participacions directes de capital o quasi capital en institucions d'inversió col·lectiva o altres entitats de dret públic constituïts al país de destinació del finançament.

g) Préstecs, crèdits o línies de crèdit, a entitats financeres locals per a la concessió de microcrèdits o altres serveis microfinancers o per a la concessió de préstecs, crèdits, línies de crèdit o altres serveis financers a empreses petites o mitjanes o a institucions microfinanceres. Excepcionalment, es poden adquirir també títols de deute emesos per societats de propòsit específic, quan aquest sigui la concessió de microcrèdits, altres serveis microfinancers o serveis financers de suport a entitats microfinanceres.

h) Adquisicions temporals d'accions o participacions directes o indirectes de capital o quasi capital en entitats de dret privat, ja siguin institucions privades d'inversió col·lectiva, entitats privades de capital de risc o, si s'escau, societats de propòsit específic per a inversions de suport al teixit econòmic o de suport a la micro, petita i mitjana empresa.

2. Els fons que preveuen les operacions que recull l'apartat 1.d) s'han d'orientar de manera prioritària a països especialment necessitats, com poden ser els països qualificats de menys avançats pel sistema de les Nacions Unides o països en situació de postconflicte. En qualsevol cas, els fons s'han de destinar als països i sectors definits com a prioritaris pel Pla director de la cooperació espanyola.

3. A més de les restriccions que esmenta l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, en el cas dels països pertanyents a la Iniciativa d'alleugeriment del deute per als països pobres molt endeutats del Fons Monetari Internacional (FMI) i el Banc Mundial (BM), HIPC en les seves sigles en anglès, només es poden concedir els crèdits, els préstecs i les línies de crèdit que recull l'apartat 1.e) als estats i al sector públic dels països que, en el moment en què s'elabori l'anàlisi de risc i l'impacte sobre la sostenibilitat del deute que preveu l'article 15, hagin superat el punt de culminació de la Iniciativa HIPC, i l'última anàlisi de sostenibilitat del deute efectuat per al país esmentat pel FMI i el BM en aquell moment

indiqui que la seva situació, respecte a la possibilitat que es produeixi l'impagament del seu deute extern, no és de risc alt o molt alt.

4. En el cas d'operacions amb administracions públiques regionals o locals i altres entitats de caràcter públic que recull l'apartat 1.e), aquestes han d'operar en algun dels sectors prioritaris d'entre els que prevegin les estratègies de desenvolupament dels països beneficiaris i assegurar la coordinació de les accions entre els diferents nivells administratius. Aquestes operacions han de disposar d'un informe detallat d'un expert independent amb una anàlisi del risc i de l'impacte sobre la sostenibilitat del deute en el país receptor i en l'Administració o entitat pública corresponent, juntament amb les condicions financeres i la definició de les garanties oportunes. Aquest informe ha d'incloure una valoració tècnica que contingui una proposta al Comitè Executiu del FONPRODE sobre si és procedent assumir el risc de crèdit corresponent, tenint en compte les garanties definides i la concentració de riscos en el país o a la cartera del Fons.

5. Les operacions que recull l'apartat 1.f) només es poden autoritzar quan aquestes estiguin alineades amb les prioritats de desenvolupament nacionals o, si s'escau, regionals, i sempre que hi hagi una sol·licitud formal per part de la institució o entitat de destinació.

6. Les operacions d'adquisició de títols de deute que recull l'apartat 1.g) només es poden autoritzar quan l'informe elaborat per un expert independent consideri que l'operació no suposa una suplantació del paper del sector privat en el finançament de les societats esmentades. Als efectes d'aquestes operacions, s'entén per entitats financeres locals les que estiguin legalment domiciliades en els països beneficiaris.

7. En relació amb les operacions que recull l'apartat 1.h), s'entén que entre les entitats de dret privat que recull l'article esmentat es preveuen, sense caràcter limitador:

- a) Institucions privades d'inversió col·lectiva,
- b) Entitats privades de capital de risc,
- c) Societats de propòsit específic,
- d) Institucions dedicades a la concessió de microcrèdits o altres serveis microfinancers, a la concessió de préstecs, crèdits, línies de crèdit o altres serveis financers a empreses petites o mitjanes o a institucions microfinanceres.

Respecte a l'elecció de les institucions financeres i entitats de dret privat, s'ha de tenir en compte que aquestes tinguin, entre els potencials destinataris de les seves inversions, projectes o empreses en països o àrees geogràfiques inclosos en les prioritats geogràfiques, així com el seu enquadrament en les orientacions estratègiques i línies d'actuació que estableixen els documents de planificació corresponents de la cooperació espanyola. En aquests casos, les condicions financeres s'han d'ajustar al que estableixen els articles 14 i 15.

Article 4. *Despeses de gestió.*

1. Les despeses derivades de les assistències que preveu l'article 5 tenen la consideració de despeses necessàries per a la gestió del Fons, als efectes del que estableix l'article 2.4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

2. Així mateix, en relació amb l'article 4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, la compensació a la Companyia Espanyola de Finançament del Desenvolupament (d'ara endavant, COFIDES) per les despeses en què incorri en l'exercici i l'execució de les funcions que li encomana el present Reglament tenen la consideració de despeses necessàries per a la gestió del Fons, d'acord amb l'esmentat article 2.4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

3. Per tal que COFIDES pugui exercir de manera eficient les funcions que estableixen els articles 5, 8 i les altres legalment previstes i amb la finalitat que se la compensi i retribueixi econòmicament per les activitats associades a les funcions esmentades, els titulars del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i del Ministeri d'Economia i Competitivitat han d'establir els mecanismes oportuns de remuneració vinculats a aquestes activitats.

4. La remuneració establerta ha de preveure, entre altres aspectes, els recursos destinats a dur a terme aquestes activitats i criteris d'eficiència en el seu acompliment, en funció de les fases de desenvolupament de les diferents operacions finançables pel FONPRODE i del seu resultat.

CAPÍTOL III

Òrgans de gestió del FONPRODE

Article 5. *Gestió del FONPRODE.*

1. La gestió del FONPRODE s'ha de dur a terme de conformitat amb el que estableix l'article 4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

2. El màxim òrgan responsable de la gestió del FONPRODE és el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, que exerceix aquesta responsabilitat a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i per a Iberoamèrica (d'ara endavant, SECIP), i l'AECID, òrgan al qual s'adscriu l'Oficina del FONPRODE i el Comitè Executiu del FONPRODE.

3. A més dels òrgans anteriors, la gestió del Fons té el suport de l'Institut de Crèdit Oficial (d'ara endavant, ICO), en qualitat d'agent financer del FONPRODE, i COFIDES en els termes que estableixen els articles 4 i 5 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, i el present Reglament.

4. Tal com estableix l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, per a la coordinació amb el Ministeri d'Economia i Competitivitat i altres departaments ministerials amb competències relacionades amb l'activitat del FONPRODE dins de l'Administració General de l'Estat, s'ha d'utilitzar la Comissió Interministerial de Cooperació Internacional.

5. Els òrgans responsables de la gestió de FONPRODE poden sol·licitar assistència tècnica per a la gestió del FONPRODE a entitats de suport i experts externs independents en cas que COFIDES manifesti de manera expressa la seva impossibilitat per dur a terme les tasques que se sol·licitin. La consideració d'expert independent és als efectes del que disposa l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

Article 6. *L'Oficina del FONPRODE.*

1. L'Oficina del FONPRODE s'enquadra en l'estructura de l'AECID segons regula l'article 17.5 del seu Estatut, aprovat mitjançant el Reial decret 1403/2007, de 26 d'octubre.

2. Corresponen a l'Oficina del FONPRODE les funcions següents:

a) Planificar, identificar i negociar les operacions susceptibles de rebre finançament del FONPRODE d'acord amb els criteris que estableix la Llei 36/2010, de 22 d'octubre. Quan la identificació involucri institucions financeres internacionals, aquesta s'ha de dur a terme conjuntament amb la Direcció General d'Anàlisi Macroeconòmica i Economia Internacional del Ministeri d'Economia i Competitivitat. Per maximitzar l'impacte en el desenvolupament, la negociació d'aquestes operacions s'ha de dur a terme tenint en compte la coherència amb l'estratègia d'Espanya en la institució corresponent.

b) Proposar al Comitè Executiu del FONPRODE per a la seva aprovació les modificacions o actualitzacions del Codi de finançament responsable i de la metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament de la cooperació financera reemborsable.

c) Coordinar i preparar la programació operativa anual i el catàleg que preveu l'article 6 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, en coherència amb els documents de planificació de la cooperació espanyola.

d) Efectuar i, si s'escau, sol·licitar les anàlisis, els estudis i les valoracions a què es refereixen els articles 12 (valoració prèvia d'impacte en desenvolupament) i 14 (condicions financeres).

e) Sol·licitar els informes preceptius que recullen els articles 13 i 15.

f) Demanar les valoracions que preveu l'article 15.2.

g) Presentar les propostes de finançament amb càrrec al FONPRODE per tal que el Comitè Executiu del FONPRODE les estudiï. Les propostes relatives a les operacions que recull l'article 3.1.d) les han d'elevat de manera conjunta el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i el Ministeri d'Economia i Competitivitat. Així mateix, sol·licitar al Comitè la manifestació d'interès en propostes futures per tal d'impulsar-ne la definició i, especialment, quan el seu objectiu sigui participar en cofinançament amb una altra entitat.

h) Facilitar a l'ICO les instruccions necessàries per elaborar i formalitzar els convenis i la resta de documentació legal a subscriure amb els beneficiaris a què es refereix l'article 17.

i) Preparar els acords a subscriure amb entitats internacionals als quals fan referència els articles 3.1.b), en coordinació amb les representacions permanents o ambaixades d'Espanya davant les diferents institucions; i 3.1.d), a través del governador o governadora per Espanya davant les institucions financeres internacionals.

j) Elaborar, en coordinació amb l'ICO, qualsevol acord no financer diferent dels que preveuen els paràgrafs h) i i) del present apartat, en què es reguli la destinació de finançament del FONPRODE.

k) Portar a terme el seguiment del FONPRODE, de conformitat amb el que estableix l'article 20.

l) Facilitar a la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació la informació necessària per dur a terme l'avaluació en els termes que estableix l'article 21.

m) Facilitar a la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació la informació necessària per cobrir les necessitats d'informació quantitativa o qualitativa, sorgides dels requeriments nacionals o internacionals, com poden ser l'informe al CAD o altres compromisos subscrits per a la millora de la transparència com el report a la Iniciativa internacional per a la transparència de l'ajuda (IATI, en les seves sigles en anglès).

n) Elaborar, conjuntament amb la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, l'informe anual que el Govern ha de remetre al Congrés i al Senat, al qual es refereix l'article 12 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

o) Qualsevol altra funció relacionada amb el FONPRODE, sense perjudici de les competències que puguin correspondre a altres òrgans o departaments ministerials.

Article 7. *El Comitè Executiu del FONPRODE.*

1. El Comitè Executiu del Fons per a la promoció del desenvolupament (d'ara endavant, Comitè Executiu) és un òrgan adscrit al Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i per a lberoamèrica.

2. Són funcions del Comitè Executiu les següents:

a) Aprovar la metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament, el Codi de finançament responsable, així com les seves modificacions futures.

b) Estudiar i valorar les propostes de finançament amb càrrec al FONPRODE que li presenti l'Oficina del FONPRODE així com la seva modificació o cancel·lació posterior. Igualment, manifestar interès en propostes futures a petició de l'Oficina del FONPRODE, per tal d'impulsar-ne la definició i, especialment, quan el seu objectiu sigui participar en cofinançament amb una altra entitat.

c) Decidir l'elevació de les propostes de finançament de les operacions, d'acord amb la normativa vigent del Fons.

d) Estudiar i valorar la programació operativa del FONPRODE a què es refereix l'article 8.3 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

e) Analitzar les diferents avaluacions i dictàmens sobre l'actuació del FONPRODE que emetin els corresponents òrgans consultius i de control de la cooperació espanyola, així com els resultats de les avaluacions efectuades en virtut del que estableix l'article 21.

f) Analitzar les operacions de renegociació i condonació dels actius del FONPRODE per a la seva aprovació eventual pel Consell de Ministres, a proposta del Ministeri

competent en matèria de deute extern, segons la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern.

- g) Revisar anualment la cartera del FONPRODE.
- h) Examinar, i si s'escau aprovar, els comptes anuals del FONPRODE, elaborats per l'ICO i auditats per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

3. El Comitè Executiu del FONPRODE té la composició següent:

a) Presidència: el secretari d'Estat de Cooperació Internacional i per a Iberoamèrica, que pot ser substituït pel vicepresident primer en casos de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal, o pel vicepresident segon en cas d'indisponibilitat de l'anterior.

b) Vicepresidència primera: el secretari general de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.

c) Vicepresidència segona: el director de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.

d) Vocals, tots ells amb veu i vot:

1r La persona titular de la Direcció General de Política Exterior i de Seguretat del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

2n La persona titular de la Direcció General de Nacions Unides i Drets Humans del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

3r La persona titular de la Direcció de Cooperació Multilateral, Horitzontal i Financera de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional al Desenvolupament.

4t Dos titulars de direccions de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, designats per la Presidència de l'Agència.

5è La persona titular de la Direcció General de Relacions Econòmiques Internacionals del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

6è La persona titular de la Direcció del Gabinet de la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació.

7è Un representant, amb rang mínim de director general, del Gabinet de la Presidència del Govern, designat pel seu titular.

8è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, designat pel seu titular.

9è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri d'Educació, Cultura i Esport, designat pel seu titular.

10è Un representant, amb rang mínim de director general, de la Secretaria d'Estat de Comerç del Ministeri d'Economia i Competitivitat, designat pel seu titular.

11è Un representant, amb rang mínim de director general, de la Secretaria d'Estat d'Economia i Suport a l'Empresa del Ministeri d'Economia i Competitivitat, designat pel seu titular.

12è Un representant, amb rang mínim de director general, de la Secretaria d'Estat de Recerca, Desenvolupament i Innovació, del Ministeri d'Economia i Competitivitat, designat pel seu titular.

13è La persona titular de la Direcció General d'Anàlisi Macroeconòmica i Economia Internacional del Ministeri d'Economia i Competitivitat.

14è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, designat pel seu titular.

15è Un representant, amb rang mínim de director general, del Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, designat pel seu titular.

16è Un representant, amb rang mínim de subdirector general, de l'Institut de Crèdit Oficial, designat per l'Institut esmentat d'acord amb els seus procediments interns.

17è La persona titular de l'Oficina del FONPRODE, que actua com a secretari.

e) Un representant de la Companyia Espanyola de Finançament del Desenvolupament (COFIDES), amb veu però sense vot.

4. Excepte en el cas del secretari, els membres del Comitè Executiu els pot suplir un subdirector general o assimilat per assistir a cadascuna de les sessions del Comitè. En els supòsits de vacant, absència o malaltia del secretari, el president del Comitè Executiu ha de designar un suplent a proposta de la Direcció de l'Oficina del FONPRODE.

5. La persona titular de la Presidència pot convidar a les reunions, amb veu però sense vot, representants d'altres departaments ministerials i entitats del sector públic, així com persones expertes, si ho considera convenient, en funció dels assumptes inclosos a l'ordre del dia.

6. El Comitè Executiu es reuneix en sessió ordinària almenys una vegada per trimestre i en extraordinària totes les vegades que consideri necessàries a proposta de la Presidència del Comitè Executiu.

7. El Comitè Executiu pot dur a terme reunions de caràcter no presencial per mitjans electrònics. En les reunions de caràcter no presencial el Comitè Executiu pot sotmetre a debat qüestions i proposar l'elevació d'operacions a través de la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació perquè les autoritzi el Consell de Ministres o, en els casos previstos, perquè les analitzi la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics. En aquest cas de reunions no presencials, l'import proposat a finançar pel Fons a cadascuna de les operacions presentades per primera vegada al Comitè no pot superar els cinc milions d'euros.

Per tal que el Comitè Executiu quedi vàlidament constituït de manera no presencial, és necessari que els membres del Comitè deixin constància, de manera expressa, de la seva participació en aquesta reunió.

Quan el Comitè Executiu es reuneixi de manera no presencial per mitjans electrònics, s'ha d'observar el que preveu la disposició addicional primera de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

8. El Comitè Executiu pot constituir en el seu si els grups de treball que consideri convenients per al bon acompliment de les seves activitats.

9. En tot el que no preveu el present Reglament, el Comitè Executiu es regeix pel que disposa el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i especialment pel que estableixen els articles 26 i 27.1.

Article 8. *La Companyia Espanyola de Finançament del Desenvolupament (COFIDES).*

1. De conformitat amb el que disposa l'article 4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació té el suport de COFIDES, que a més té la consideració d'expert independent als efectes del que disposa l'article 2 de la Llei esmentada.

2. El suport que COFIDES ha de prestar als òrgans de gestió del FONPRODE està relacionat amb les operacions de cooperació reemborsable, que recull l'article 3. e), f), g) i h).

3. Les funcions de suport que ha de prestar COFIDES a l'Oficina del FONPRODE són:

a) Prestar suport a l'Oficina del FONPRODE en la identificació de les operacions finançables.

b) Elaborar les anàlisis requerides de diligència deguda en els àmbits financer, legal i de desenvolupament que valorin que l'entitat intermediària finançada té l'experiència requerida, compleix els requisits socials i mediambientals que descriu el Codi de finançament responsable i té clarament definida l'estratègia de sortida de les seves inversions, en el cas que es tracti d'operacions d'adquisició de participacions de capital.

c) Prestar suport en l'elaboració dels documents corresponents a la proposta d'operacions al Comitè Executiu del FONPRODE, amb la inclusió de l'informe de valoració prèvia d'impacte en desenvolupament i l'informe d'impacte en dèficit públic, a què fan referència els articles 12 i 13.

d) En la seva funció com a expert independent, elaborar, a petició de l'Oficina del FONPRODE, l'anàlisi de riscos, estratègia de sortida i sostenibilitat del deute, a què fa referència l'article 15.

e) Prestar suport en la formulació dels contractes, convenis i acords que formalitzin les operacions aprovades pel Comitè Executiu.

f) Participar en els òrgans de govern de les entitats participades amb càrrec al Fons sense caràcter representatiu.

g) Participar en les reunions de grups de creditors, sense caràcter representatiu, seguint les instruccions del Ministeri d'Economia i Competitivitat.

h) Comprovar que es donen les condicions per autoritzar els pagaments d'acord amb els termes del conveni de crèdit.

i) Fer el seguiment de les sortides i entrades de recursos que s'efectuïn amb càrrec al Fons, per tal de garantir que s'ajusten als conceptes pels quals es produeixen, i s'acullen al que estipula la documentació legal de cada operació, així com disposar periòdicament dels saldos pendents de les diferents carteres que componen el FONPRODE.

j) Analitzar els informes corresponents de seguiment elaborats per les entitats associades a les operacions.

k) Fer els informes semestrals de seguiment del FONPRODE i de les seves operacions, utilitzant la metodologia de gestió per a resultats per al desenvolupament de la cooperació espanyola, i incloent-hi l'anàlisi d'execució de les institucions i entitats en funció dels acords i convenis establerts.

l) Prestar suport en la preparació de la programació operativa anual del FONPRODE.

m) Prestar suport en l'elaboració del pla d'avaluació del FONPRODE i en els seus informes anuals.

n) Prestar suport en la preparació de l'informe anual a què es refereix l'article 12 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

o) Facilitar a l'Oficina del FONPRODE i a la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament la informació necessària per cobrir les necessitats d'informació quantitativa o qualitativa sorgides dels requeriments internacionals, com poden ser l'informe al CAD o altres compromisos subscrits per a la millora de la transparència com ara l'informe a la Iniciativa internacional per a la transparència de l'ajuda (IATI, en les seves sigles en anglès).

p) Prestar suport en aspectes metodològics, preparació d'informes, notes, estudis i altres qüestions d'interès del FONPRODE que estiguin directament relacionades amb les tasques assignades a COFIDES de suport en la identificació, la formalització i el seguiment de les operacions de cooperació financera reemborsable del FONPRODE, així com de les operacions heretades d'anteriors fons de caràcter reemborsable.

4. El finançament de les actuacions que esmenta aquest article es fa amb càrrec al FONPRODE, en virtut del que estableixen l'article 2.4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, i 5 d'aquest Reglament. Les contraprestacions pels treballs que s'encarreguin a les entitats de suport del FONPRODE han de tenir una proporció raonable amb el cost dels treballs duts a terme i la seva valoració de mercat o amb les tarifes aprovades, si s'escau.

Article 9. *Agent financer del FONPRODE.*

1. De conformitat amb el que preveu l'article 14 de la Llei 36/2010, 22 d'octubre, l'ICO ha de prestar, en general, tots els serveis de caràcter financer relatius a les operacions autoritzades amb càrrec al FONPRODE, entre les quals s'inclouen els serveis d'instrumentació tècnica, comptabilitat, caixa, agent pagador, control, cobrament, sense perjudici de les competències que en matèria de control estableix la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i la resta de normativa legal vigent.

2. D'acord amb el que disposa l'article 14 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, l'ICO ha de formalitzar, en nom i representació del Govern espanyol i a compte de l'Estat, la corresponent documentació legal a subscriure amb els beneficiaris, a excepció dels acords amb organismes multilaterals, i ha de dur a terme les tasques de formalització i, si s'escau,

cancel·lació, prèvia aprovació pel Comitè Executiu del FONPRODE dels convenis de finançament corresponents.

3. L'ICO ha de fer el seguiment financer i control dels cobraments i de les seves possibles incidències, així com la reclamació de les quantitats impagades. Igualment, pot participar en grups de creditors en qualitat d'expert independent als efectes del que disposa l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, i assessorar els representants de l'Oficina de FONPRODE.

4. L'ICO pot signar acords bilaterals de renegociació i condonació dels actius del FONPRODE, seguint les instruccions del ministeri competent en matèria de deute extern segons la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern, en aplicació dels acords del Consell de Ministres en aquest sentit.

5. Els òrgans responsables de la gestió del FONPRODE poden proposar a l'ICO o a CESCE informes sobre l'assegurament, la cobertura de riscos i les garanties de les operacions, així com altres activitats de suport en relació amb les operacions de cooperació reemborsable que preveuen els articles 3.1.e), f), g) i h) només en els casos en què COFIDES manifesti de manera expressa la seva impossibilitat per dur a terme per si mateixa l'encàrrec de què es tracti. Per a la realització d'aquestes activitats en el cas esmentat anteriorment, l'ICO té la consideració d'expert independent als efectes del que disposa l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

6. Anualment s'ha de compensar l'ICO per les despeses en què incorri en l'exercici i l'execució de les seves funcions en relació amb el FONPRODE, de conformitat amb el que estableix l'article 14 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

Article 10. *Altres actors i coordinació d'activitats.*

1. Per facilitar prèviament la coherència de les activitats relacionades amb el Fons dels diferents agents de la cooperació, aquests s'han de coordinar amb la resta d'actors de la cooperació espanyola mitjançant l'ús reforçat dels mecanismes i òrgans que preveu a aquest efecte la Llei 23/1998, de 7 de juliol, així com a través del Comitè Executiu del FONPRODE.

2. D'acord amb el que estableix l'article 2.6 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, la Comissió Interministerial de Cooperació Internacional ha d'efectuar la coordinació amb el Ministeri d'Economia i Competitivitat i altres departaments ministerials amb competències en la matèria dins de l'Administració General de l'Estat.

3. L'informe que recull l'article 12 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, s'ha de traslladar a la Comissió Interministerial de Cooperació Internacional per al seu coneixement.

CAPÍTOL IV

Procediments de gestió de les operacions del FONPRODE

Article 11. *Identificació d'operacions.*

1. Són operacions elegibles les que compleixin els requisits que recullen els articles 2 i 3, així com el que estableixen els articles 2, 3 i 5.1 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

2. Prèviament a la identificació d'una acció, l'Oficina del FONPRODE ha de portar a terme una selecció de possibles operacions a identificar, tant des del punt de vista geogràfic com sectorial. Per portar a terme aquest procés, l'Oficina del FONPRODE ha de consultar les unitats de l'AECID afectades i la SECIPI. En aquest procés s'ha de consultar la unitat competent en matèria de deute extern, segons la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern. Fruit d'aquest procés, l'Oficina ha d'elaborar una llista d'operacions a identificar, i hi ha d'incloure una previsió de missions d'identificació a fer al llarg de l'any següent.

3. El procés d'identificació d'una acció s'inicia a instància de l'Oficina del FONPRODE, sobre la base de les previsions efectuades. Així mateix, en virtut dels articles 2.3.c) i 4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, la SECIPI pot encarregar amb càrrec al FONPRODE, per

iniciativa pròpia o a proposta d'altres òrgans i unitats, la realització d'assistències tècniques i estudis de viabilitat amb el propòsit d'identificar operacions susceptibles de ser finançades amb càrrec al FONPRODE, que ha d'autoritzar el Comitè Executiu.

4. La identificació de les operacions l'ha de fer el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, a través de la SECIPI i de l'AECID, així com COFIDES. Per a la identificació de les operacions tenen el suport de les oficines tècniques de cooperació i, si es considera necessari, també dels organismes multilaterals que operin en els sectors o països identificats com a prioritaris en el Pla director de la cooperació espanyola. COFIDES pot requerir el suport de les oficines econòmiques i comercials a l'exterior segons el procediment que acordin l'AECID i la Direcció General de Comerç i Inversions del Ministeri d'Economia i Competitivitat. Quan la identificació involucri institucions financeres internacionals, la identificació s'ha de dur a terme conjuntament amb la Direcció General d'Anàlisi Macroeconòmica i Economia Internacional del Ministeri d'Economia i Competitivitat.

5. Durant l'últim trimestre de cada any, l'Oficina del FONPRODE ha d'elaborar el catàleg a què es refereix l'article 6 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre. Aquest catàleg ha de recollir les operacions que es preveu elevar al Comitè Executiu, i posteriorment al Consell de Ministres, durant l'any següent. En concret, el catàleg s'ha de compondre dels documents següents:

- a) La llista d'operacions a identificar que esmenta l'apartat 2.
- b) Una classificació de les operacions, incloent-hi les ja identificades, a finançar amb càrrec al FONPRODE, l'elevació de les quals al Comitè Executiu del FONPRODE es preveu efectuar al llarg de l'any següent, classificades per tipus d'operació i zona geogràfica.
- c) Una prioritització de les operacions que preveu el catàleg establerta per la SECIPI.

Article 12. *Valoració prèvia de l'impacte en desenvolupament.*

1. Les operacions que preveuen els apartats e), f), g) i h) de l'article 3.1 s'han de sotmetre a una anàlisi *ex ante* de l'impacte en desenvolupament, elaborada per l'Oficina del FONPRODE, amb caràcter previ a la seva remissió al Comitè Executiu. En relació amb la resta d'operacions que preveu l'article 3.1, aquesta anàlisi l'ha de fer la unitat de l'AECID corresponent en funció de les seves competències.

2. L'anàlisi *ex ante* de l'impacte en desenvolupament s'ha de fer basant-se en quatre elements: l'actuació social, de gènere i mediambiental; l'aportació de l'operació al compliment dels objectius de la cooperació espanyola; la seva viabilitat financera; i l'impacte en desenvolupament addicional que suposa la participació de la cooperació espanyola en l'operació:

a) Per analitzar l'impacte en desenvolupament addicional que aporta la cooperació espanyola a l'operació, s'ha de valorar si l'impacte en desenvolupament de l'operació seria similar en cas que la cooperació espanyola no hi participés.

b) Per a l'anàlisi de l'actuació social, de gènere i mediambiental, s'han de valorar les pràctiques de negoci i s'ha de classificar l'operació d'acord amb els estàndards internacionalment adoptats per a la categorització de riscos socials i mediambientals. Quan es cregui que les operacions podrien comportar externalitats socials, de gènere o mediambientals negatives s'han d'incloure mesures de mitigació necessàries per afrontar-les, tenint en compte l'anàlisi de risc que defineix l'article 15.

c) Per valorar la contribució de l'operació a la consecució dels objectius estratègics de la cooperació espanyola, s'ha d'analitzar la coherència amb els objectius marcats pel Pla director i la resta de documents de planificació de la cooperació espanyola, incloent-hi els acords internacionals sobre eficàcia de l'ajuda vigents en cada moment, així com amb els documents tècnics i de programació aprovats per l'AECID que siguin aplicables.

d) La viabilitat financera de l'operació requereix la identificació i el tractament adequat dels diferents riscos. Tenint en compte el país de destinació i el tipus d'operació, s'ha d'analitzar si la proposta compleix els criteris de:

1r Diversificació de riscos, tant des de l'òptica del projecte o els projectes a finançar com per la seva contribució al grau de diversificació del conjunt de la cartera reemborsable del FONPRODE.

2n Repartiment de riscos, mitjançant la participació d'altres proveïdors de fons.

3r Mitigació de riscos, a través de garanties, estratègies de sortida o altres mecanismes que limitin el risc en què incorre el FONPRODE.

3. Els òrgans de gestió del FONPRODE poden encarregar actuacions relacionades amb aquesta tasca a experts independents diferents de COFIDES, únicament quan sigui necessària una segona opinió independent de la que COFIDES hagi emès per a un cas concret o en els casos en què COFIDES manifesti de manera expressa la seva impossibilitat per dur a terme per si mateixa l'encàrrec de què es tracti.

Article 13. *Elaboració d'informes sobre impacte en dèficit de les operacions.*

Totes les operacions que es pretenguin finançar amb càrrec al FONPRODE s'han d'acompanyar d'un informe sobre l'impacte en el dèficit públic espanyol de les operacions que ha d'analitzar el Comitè Executiu. Aquests informes els ha d'elaborar la Intervenció General de l'Administració de l'Estat en un termini de quinze dies hàbils des de la recepció de la sol·licitud esmentada i poden incloure una valoració de la rendibilitat global de la cartera del FONPRODE. En cas que la Intervenció General de l'Administració de l'Estat necessiti informació addicional per elaborar el seu informe, es requereix en el termini de set dies hàbils des de la recepció de la sol·licitud esmentada, i se suspèn el termini de quinze dies hàbils anteriorment esmentat fins a la recepció de la informació sol·licitada.

Article 14. *Condicions financeres.*

Les condicions del finançament reemborsable les ha de proposar, cas per cas, l'Oficina del FONPRODE al Comitè Executiu, que ha d'assegurar el compliment dels criteris per tal de ser computades com a ajuda oficial al desenvolupament i cal atènyer-se en tot cas als criteris següents per evitar el sobreendeutament dels beneficiaris i impulsar la responsabilitat del deutor:

a) En el cas de finançament a estats o sector públic, les condicions del finançament reemborsable s'han de definir de manera que s'ajustin a l'element mínim de concessionalitat que recomanen les institucions financeres internacionals i el CAD de l'OCDE.

b) L'import del crèdit no pot ascendir al 100% del finançament d'un projecte.

c) El finançament ha d'estar denominat en euros o en qualsevol altra moneda admesa a cotització pel Banc Central Europeu.

d) El termini de devolució i els períodes de carència que, si s'escau, es proposin s'han d'establir de manera que impulsin la responsabilitat del deutor.

e) El finançament reemborsable ha de presentar garanties suficients. En el cas de les línies de crèdit o préstecs, quan el beneficiari sigui un Estat, ha d'aportar la garantia sobirana al finançament i en el cas d'administració pública regional o local o entitats del sector públic, les garanties aportades han de tenir la no-objecció per part del Ministeri responsable de l'endeutament al país. Per a les operacions dels articles 3.1.f) i h), les institucions d'inversió col·lectiva o altres entitats públiques, les institucions privades d'inversió col·lectiva, les entitats privades de capital de risc o, si s'escau, les societats de propòsit específic han de disposar de capacitat suficient per valorar i gestionar els riscos assumits, a més de subministrar informació periòdica sobre la situació de les inversions del FONPRODE.

Article 15. *Anàlisi de risc, estratègies de sortida i impacte sobre la sostenibilitat del deute.*

1. Amb caràcter previ a l'estudi pel Comitè Executiu del FONPRODE de les propostes d'operacions a què fa referència l'article 3.1.e), f), g), i h), COFIDES ha de fer una anàlisi de risc, en la seva funció d'expert independent. Els òrgans de gestió del FONPRODE poden encarregar actuacions relacionades amb aquesta tasca a experts independents diferents de COFIDES, únicament quan sigui necessària una segona opinió independent de la que COFIDES hagi emès per a un cas concret o en els casos en què COFIDES manifesti de manera expressa la seva impossibilitat per dur a terme per si mateixa l'encàrrec de què es tracti. Aquesta anàlisi ha d'incloure en tot cas els riscos financers de l'operació, així com altres riscos en funció del tipus d'operació. A més, ha de contenir les garanties i altres possibles mecanismes de mitigació del risc. En el cas de les operacions d'inversió, ha de definir una estratègia de sortida. En les operacions en què es requereixi l'aportació de garantia sobirana o l'endeutament del sector públic, l'anàlisi esmentada ha de preveure a més l'impacte sobre la sostenibilitat del deute al país receptor, l'alineació amb les estratègies de desenvolupament i polítiques d'endeutament dissenyades pel país i les recomanacions per a la prevenció del sobreendeutament emeses per les institucions financeres internacionals.

2. Les anàlisis relatives a les operacions que preveu l'article 3.1 e) i g) s'han de remetre a la Direcció General del Tresor del Ministeri d'Economia i Competitivitat per a la seva valoració. Les anàlisis relatives a les operacions que preveu l'article 3.1 e), f), g) i h) s'han de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per a la seva valoració. En tots dos casos, disposen d'un termini de deu dies hàbils des de la seva recepció per fer-ne una valoració. En cas que els òrgans esmentats requereixin més informació per poder emetre la seva valoració, l'han de sol·licitar a l'Oficina del FONPRODE en el termini de cinc dies hàbils des de la recepció de l'informe, i se suspèn el termini de deu dies anteriorment esmentat fins que la informació sol·licitada sigui traslladada a l'òrgan competent per fer la valoració.

Article 16. *Tramitació de propostes de finançament.*

1. Les propostes de finançament dels articles 3.1 i 4 a valorar per part del Comitè Executiu les ha de remetre l'Oficina del FONPRODE al Comitè esmentat. En el cas de les operacions que recull l'article 3.1.d), les propostes les han d'eleva a la Secretaria del Comitè de manera conjunta el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació i el Ministeri d'Economia i Competitivitat.

2. El secretari del Comitè Executiu del FONPRODE ha de fer circular als membres del Comitè Executiu tota la informació relativa a les operacions proposades, d'acord amb el que indica l'apartat anterior, amb una antelació mínima de set dies hàbils a la celebració de la reunió. Les propostes esmentades han d'estar integrades, en el cas d'operacions que preveuen els apartats e), f), g) i h) de l'article 3.1, per la documentació següent:

- a) Document de proposta d'operació.
- b) Informe de valoració prèvia de l'impacte en desenvolupament, que preveu l'article 12;
- c) Informe sobre impacte en dèficit públic de les operacions, que preveu l'article 13;
- d) Informe d'anàlisi de riscos, estratègies de sortida i impacte sobre la sostenibilitat del deute, acompanyat de les valoracions corresponents, segons el que preveu l'article 15,

3. El Comitè pot proposar l'elevació de les propostes de finançament, d'acord amb la normativa vigent del Fons, o tornar una proposta rebuda, en cas que entengui que és necessària més informació. En aquest últim cas, la proposta es pot presentar novament davant el Comitè, amb la nova informació i arguments que donin resposta al que s'ha plantejat en el Comitè, però no és necessari remetre de nou els informes als quals es refereixen els articles anteriors que ja s'hagin distribuït.

4. El rebuig per part del Comitè d'una proposta no impedeix que aquesta proposta es pugui presentar més endavant si les circumstàncies que van sustentar-ne el rebuig han canviat.

5. Les operacions que s'enquadrin en els tipus que recullen els apartats 1.f), g) i h) de l'article 3 les han d'elevat de manera conjunta el Ministeri d'Afers Exteriors i el Ministeri d'Economia i Competitivitat per tal de sotmetre-les a la valoració per part de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics en els termes que recull l'article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, abans d'elevat-les per a la seva aprovació al Consell de Ministres. Així mateix, s'han de sotmetre a aquest tràmit les operacions que recull l'article 3.1.e) per a països HIPC que hagin arribat al punt de culminació de la Iniciativa esmentada, en els termes que descriu l'esmentat article 2 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

6. L'elevació al Consell de Ministres de la sol·licitud d'autorització per a operacions finançables pel FONPRODE correspon al ministre d'Afers Exteriors i de Cooperació, en els termes que recull la Llei 36/2010, de 22 d'octubre. S'ha de tenir en compte que en el cas de les operacions de l'article 3.1. e), f), g) i h) només es poden elevar per a la seva aprovació al Consell de Ministres, prèvia anàlisi per la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics. L'AECID, amb el suport de l'Oficina del FONPRODE, ha de remetre a la SECIPI els expedients corresponents a cadascuna de les operacions a elevar al Consell de Ministres. Aquests expedients han de comprendre tota la documentació facilitada al Comitè Executiu del FONPRODE, així com el certificat emès pel secretari del Comitè esmentat en què consti la decisió presa per aquest òrgan.

Article 17. Subscripció dels convenis, acords de finançament i altra documentació legal amb els beneficiaris.

1. La subscripció dels convenis, acords de finançament i altra documentació legal amb els beneficiaris s'ha de fer d'acord amb els articles 10, 11 i 14 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre. Sobre la base d'això, els òrgans competents per a aquesta subscripció són:

- a) L'Institut de Crèdit Oficial, en nom del Govern espanyol i a compte de l'Estat, en tots els casos excepte en els dos supòsits b i c següents.
- b) El Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació, a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional, quan es tracti d'una operació prevista a l'article 3.1.b).
- c) El governador o governadora per Espanya a la institució financera internacional corresponent, conjuntament amb la SECIPI, quan es tracti d'una operació prevista a l'article 3.1.d).

2. En els convenis de finançament en què es formalitzin les ajudes amb càrrec al FONPRODE s'estableix l'obligació que, en els procediments d'adjudicació de les operacions esmentades a l'article 3.1.a) i, si s'escau, 3.1.e), f), g) i h), es vetlli pel compliment de les convencions internacionals subscrietes per Espanya i de les condicions següents que s'han d'especificar a l'adjudicació dels projectes finançats:

- a) Respecte per l'entitat executora de les normes i directrius en matèria de drets humans, de responsabilitat social corporativa i de les normes internacionals de l'Organització Internacional del Treball ratificades per Espanya.
- b) Respecte al catàleg anticorrupció de l'OCDE.
- c) Garantia dels principis de transparència, competència i publicitat, mitjançant licitació pública.

3. En cas d'incompliment de les condicions que preveu el conveni de finançament, el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació pot anul·lar o revocar i deixar sense efecte les operacions de concessió de finançament. Els convenis de finançament han de fixar les conseqüències que es derivin dels incompliments de les persones físiques o jurídiques que resultin beneficiàries d'aquests instruments de finançament de la cooperació espanyola.

4. Les condicions financeres dels crèdits i préstecs concessionals de l'article 3.1.e) s'han d'ajustar al marc normatiu internacional.

5. En cas que la valoració d'impacte en desenvolupament de les operacions que recull l'article 3.1.a), e) i g) ho aconselli, el conveni o l'acord pel qual es formalitzi l'operació

pot establir obligacions per a una o totes dues parts, amb l'objecte de garantir un impacte social, de gènere o ambiental positiu i mitigar el risc d'impacte negatiu.

6. En tots els convenis s'ha d'establir igualment l'obligació que l'entitat executora respecti les normes i directrius en matèria de drets humans, igualtat de gènere, responsabilitat social corporativa, normes internacionals de l'Organització Internacional del Treball ratificades per Espanya, així com el Conveni per combatre la corrupció d'agents públics estrangers en les transaccions econòmiques internacionals. Aquests convenis de finançament han de preveure la possibilitat que el Ministeri d'Afers Exteriors i de Cooperació anul·li o revoqui i deixi sense efecte les operacions de concessió de finançament amb càrrec al FONPRODE en les quals es produeixi un incompliment de les condicions que s'hi preveuen. Així mateix, s'ha d'establir l'obligació que l'entitat executora respecti els estàndards que recull el Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola.

Article 18. Obligacions relatives a les adquisicions temporals d'accions o participacions directes de capital o quasi capital en institucions d'inversió col·lectiva o altres entitats de dret públic o privat.

1. L'Oficina del FONPRODE s'ha d'assegurar que el beneficiari de les operacions que recull l'article 3.1.f) i h) compleix les mesures i els criteris que recull el Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola, d'acord amb el que estableix l'article 2.2.

2. Els òrgans gestors del FONPRODE als quals es refereix el capítol III del present Reglament han de gestionar les operacions que recull l'apartat 1 anterior, d'acord amb la metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament específica en matèria de cooperació financera reemborsable.

3. El Codi de finançament responsable juntament amb la metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament als quals es refereixen els apartats anteriors han de servir per fer la valoració prèvia d'impacte en desenvolupament que recull l'article 12 del present Reglament.

4. L'Oficina del FONPRODE ha de comprovar que l'intermediari financer té l'experiència requerida i compleix els requisits socials i mediambientals que descriu el Codi de finançament responsable alhora que es respecta la responsabilitat delegada, característica d'aquest tipus d'inversions.

5. En les operacions que preveu l'article 3.1.f) i h), els convenis o acords de formalització de l'operació han d'exigir a l'intermediari financer:

a) Un sistema de gestió de riscos socials, de gènere i mediambientals, si s'escau,
b) La subscripció de la llista d'exclusions de la Corporació Financera Internacional (CFI) i estàndards d'actuació social, de gènere i mediambiental internacionalment acceptats i

c) L'aplicació dels estàndards socials i mediambientals reconeguts i acceptats internacionalment, mentre estiguin vigents, respecte a l'efecte de les operacions en els quatre àmbits següents: medi ambient (principis de precaució i prevenció ambiental, avaluació de l'impacte ambiental i sistema de gestió ambiental), drets humans i laborals (seguretat i higiene a la feina, salari digne, igualtat d'oportunitats i no-discriminació), relacions amb la comunitat i actuació (avaluació i gestió d'impactes en la comunitat, pagament d'impostos, paradisos fiscals, creació d'ocupació, contractació local, proporció de directius locals, acció social, generació de riquesa i ingressos, compres a proveïdors locals) i mesures contra la corrupció i el suborn (compromís contra la corrupció i per la transparència). Aquests estàndards inclouen, tot i que no es limiten a:

1r Les polítiques de salvaguarda del Banc Mundial i la política i normes de desenvolupament revisades de la CFI. Aquestes normes inclouen qüestions transversals referides al canvi climàtic, la conservació de la biodiversitat i els recursos naturals, la participació de les comunitats, la protecció dels drets humans i l'equitat de gènere.

2n Les normes fonamentals de treball de l'Organització Internacional del Treball (OIT).

3r Les directrius de l'OCDE per a empreses multinacionals, com a estàndard fonamental per a la prevenció de la corrupció i el blanqueig de capital.

4t Els Principis de les Nacions Unides d'Inversió Responsable (PRI) i el treball del representant especial del secretari general de les Nacions Unides sobre la qüestió de drets humans i empreses transnacionals i altres empreses comercials.

d) Una estratègia de sortida en què es reculli el procés de desinversió.

Article 19. *Execució de projectes per una entitat diferent del beneficiari.*

Quan les operacions finançades amb càrrec al FONPRODE a què es refereixen l'article 5 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, i, si s'escau, l'article 3.1.a), e), f), g), i h) del present Reglament comportin la necessitat d'executar un determinat projecte o programa a través d'una entitat diferent del beneficiari, l'adjudicació l'ha de portar a terme l'entitat receptora dels Fons de conformitat amb la normativa que li sigui aplicable, i s'ha de considerar, en tot cas, la normativa local i donar compte d'això al Comitè Executiu.

En aquests casos, en els convenis i la resta de documentació legal que formalitzin les operacions amb el receptor s'ha d'establir l'obligació que en els procediments d'adjudicació a què es refereix l'apartat anterior es vetlli pel compliment de les convencions internacionals subscrietes per Espanya, així com la garantia dels principis de transparència, competència i publicitat a través de licitació pública. L'Oficina del FONPRODE ha de vetllar perquè es compleixin aquestes condicions.

Article 20. *Seguiment de les operacions.*

1. L'Oficina del FONPRODE ha de portar a terme el seguiment dels projectes i les operacions finançats amb càrrec al FONPRODE. Amb aquesta finalitat, en els convenis, acords i la resta de documentació legal que se subscrigui amb els destinataris dels Fons a fi de formalitzar les operacions, s'han d'establir les obligacions d'informació que es considerin convenients per al millor seguiment d'aquestes.

2. El seguiment de les operacions comporta, entre d'altres, les actuacions següents:

a) La recepció, l'estudi, la valoració, l'aprovació i l'arxivament de les programacions operatives, informes intermedis i finals i qualsevol altra documentació relativa a l'execució de les contribucions amb càrrec al FONPRODE.

b) La recepció, l'estudi, la valoració, i la resolució de qualsevol sol·licitud de modificació que no afecti les condicions aprovades pel Comitè Executiu i el Consell de Ministres. En el cas que aquestes modificacions afectin les condicions aprovades en el Comitè Executiu i el Consell de Ministres, s'han d'eleva de nou per prendre-les en consideració.

c) En coordinació amb les representacions permanents d'Espanya davant els organismes internacionals de desenvolupament, i amb el governador o governadora per Espanya davant les organitzacions financeres internacionals, així com amb altres instàncies competents, si s'escau, la comunicació amb els beneficiaris i la preparació i participació en les comissions i els comitès de seguiment de les contribucions, tant en l'àmbit bilateral com multilateral.

d) L'elaboració dels informes de seguiment i la valoració de les contribucions, especialment pel que fa a l'impacte en desenvolupament de les operacions i la seva coherència amb els objectius que recullen els documents de planificació de la cooperació espanyola.

3. Per a l'exercici de les seves funcions, l'Oficina del FONPRODE ha de mantenir informades i ha de comptar amb el suport dels òrgans competents, en particular, les direccions de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, les ambaixades d'Espanya i les oficines tècniques de cooperació, la Secretaria General de

Cooperació Internacional per al Desenvolupament i la representació permanent d'Espanya davant els organismes internacionals de desenvolupament.

Article 21. *Avaluació.*

1. L'Oficina del FONPRODE i la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament han de definir, conjuntament i amb caràcter biennal, un pla en què es recullin les avaluacions a fer durant el període esmentat, així com els termes de referència de cada avaluació. S'habilita el Comitè Executiu per proposar així mateix a la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament la realització d'avaluacions. Del resultat de les avaluacions que la Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament hagi decidit fer, s'ha de donar coneixement al Comitè Executiu del FONPRODE abans de fer-se públic.

2. L'avaluació s'ha de fer seguint els criteris marcats pel corresponent Pla director de la cooperació espanyola i la resta de documents en matèria d'avaluació de la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament.

3. Els costos necessaris per a la realització de les avaluacions es poden finançar amb càrrec al FONPRODE, en virtut del que estableix l'article 2.4 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

CAPÍTOL V

Funcions del Consell de Cooperació, comunicació i publicitat

Article 22. *Funcions del Consell de Cooperació al Desenvolupament en relació amb el FONPRODE.*

El Consell de Cooperació al Desenvolupament, com a òrgan consultiu en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament, i sense perjudici de les funcions que li siguin atribuïdes per la normativa que li sigui aplicable:

a) Ha d'informar sobre les possibles modificacions del Codi de finançament responsable amb caràcter previ a la seva aprovació pel Comitè Executiu.

b) Se l'ha de consultar durant l'elaboració del Pla biennal d'avaluació que preveu l'article 21.

c) Se l'ha d'informar sobre els resultats de les avaluacions que es portin a terme sobre el FONPRODE, abans que es facin públics.

d) Ha de valorar l'informe anual que esmenta l'article 12 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, i pot acordar-ne el trasllat a altres institucions socials afectades.

e) Se l'ha d'informar sobre les propostes de modificació o actualització de la metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament de la cooperació instrumentalitzada a través del FONPRODE.

f) Se l'ha d'informar sobre la programació operativa del FONPRODE a què fa referència l'article 8.3 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre.

Article 23. *Comunicació i publicitat.*

1. L'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament ha de fer públic a través de les seves memòries, de les pàgines web de la cooperació espanyola o de qualsevol altre mitjà que consideri convenient, la informació següent:

a) El Codi de finançament responsable.

b) Les operacions finançades l'any en curs.

c) El seguiment dels resultats de desenvolupament establerts per a les operacions finançades una vegada que es disposi d'informació sobre aquests.

d) Els resultats de les avaluacions efectuades sobre el FONPRODE i informes resultants de les assistències tècniques i consultories finançades amb càrrec al

FONPRODE que preveu l'article 3.1.c), excepte en els casos en què el Comitè Executiu autoritzi expressament la seva no-publicitat, en especial quan els resultats d'aquests treballs es refereixin a la identificació de possibles operacions del FONPRODE o matèries objecte d'acords de confidencialitat entre parts.

e) L'informe anual a què es refereix l'article 12 de la Llei 36/2010, de 22 d'octubre, i els dictàmens que emetin sobre aquest, si s'escau, les comissions de Cooperació Internacional per al Desenvolupament del Congrés dels Diputats i del Senat.

2. La Secretaria General de Cooperació Internacional per al Desenvolupament ha de fer públic a través del seu portal de la cooperació espanyola els resultats de les assistències tècniques i de les avaluacions efectuades sobre el FONPRODE.