

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE FOMENT

14557 *Reial decret 1188/2011, de 19 d'agost, pel qual s'estableixen les funcions, la composició i el funcionament del Consell Superior Postal.*

La Llei 43/2010, de 30 de desembre, del servei postal universal, dels drets dels usuaris i del mercat postal, per la qual es transposa la Directiva 2008/6/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de febrer de 2008, per la qual es modifica la Directiva 97/67/CE en relació amb la plena realització del mercat interior de serveis postals comunitaris, estableix un nou marc jurídic de l'activitat postal a Espanya.

En aquest marc, l'article 51 de la Llei 43/2010, de 30 de desembre, crea el Consell Superior Postal com a màxim òrgan de participació de les administracions públiques, els usuaris, els prestadors de serveis postals, els sindicats més representatius en els àmbits estatal i autonòmic i les associacions filatèliques.

Aquest Consell, que succeeix l'extint Consell Assessor Postal previst a l'article 38 de la Llei 24/1998, de 13 de juliol, del servei postal universal i de liberalització dels serveis postals, derogada per la Llei 43/2010, de 30 de desembre, es dota d'una composició que hi reforça la representació sindical a través de la participació dels sindicats més representatius en les comunitats autònomes, fet que redunda en una més àmplia presència dels representants dels treballadors en aquest Consell.

En segon lloc, i en comparació amb el seu antecessor, el Consell Superior Postal veu ampliades les seves competències amb l'increment de les funcions que li corresponen com a òrgan informador en matèries clau per al sector postal espanyol i, en particular, per al servei postal universal. Entre aquestes noves competències destaquen l'informe previ del pla de prestació i del contracte regulador del servei postal universal, de conformitat amb el que preveu l'article 22.3 de la Llei 43/2010, de 30 de desembre, i l'informe sobre les regles de la comptabilitat analítica que han de permetre el posterior càlcul de la càrrega financera injusta que hagi de ser compensada a l'operador designat per prestar el servei postal universal, d'acord amb el que estableix l'article 26.5 d'aquesta mateixa Llei.

Cal assenyalar, en tercer lloc, que el Consell Superior Postal es dota d'una estructura en el Ple i en la Comissió Permanent adreçada a una major racionalitat, agilitat i flexibilitat en el seu funcionament, en la mesura que acosta la presidència i les vicepresidències del Consell als centres directius del departament que són directament responsables de la definició i execució de la política postal. En aquesta mateixa línia, es destaca l'establiment de procediments alternatius de funcionament d'aquest òrgan col·legiat que, anant més enllà de la tradicional exigència de presència física dels seus membres en les deliberacions i presa de decisions, introdueix la possibilitat d'adoptar acords a través del procediment escrit, o per mitjans electrònics, fet que insereix plenament el nou Consell en la realitat del segle XXI.

En ús de l'habilitació normativa que conté la disposició final sisena de la Llei 43/2010, de 30 de desembre, per la qual s'autoritza el Govern per dictar totes les normes reglamentàries que siguin necessàries per al seu desplegament, el present Reial decret té per objecte regular la composició i el funcionament del Consell Superior Postal.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Foment, amb l'aprovació prèvia del ministre de Política Territorial i Administració Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 19 d'agost de 2011,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Naturalesa i adscripció.*

1. El Consell Superior Postal és l'òrgan de participació de les administracions públiques, els usuaris, els prestadors de serveis postals, els sindicats més representatius en l'àmbit estatal i autonòmic i les associacions filatèliques en matèria postal, creat per l'article 51 de la Llei 43/2010, de 30 de desembre, del servei postal universal, dels drets dels usuaris i del mercat postal.

2. El Consell Superior Postal és un òrgan col·legiat integrat, sense perjudici de la seva independència funcional, al Ministeri de Foment a través de la Subsecretaria del Departament.

Article 2. *Funcions.*

1. Són funcions del Consell Superior Postal:

a) Proposar al ministre de Foment totes les mesures que consideri oportunes en matèria de serveis postals.

b) Emetre informe sobre el projecte de pla de prestació i el contracte regulador del servei postal universal, de conformitat amb el que estableix l'article 22.3 de la Llei 43/2010, de 30 de desembre.

c) Emetre informe, a l'empara del que preveu l'article 26.5 de la Llei 43/2010, de 30 de desembre, sobre els principis, criteris i sistema d'imputació de costos que hagi d'observar la comptabilitat analítica de l'operador designat per l'Estat per prestar el servei postal universal.

d) Emetre informe sobre totes les qüestions en matèria de serveis postals que li sotmeti a consulta el Govern, el ministre de Foment o el president del Consell.

e) Qualsevol altres que, en matèria postal, li atribueixi la normativa vigent.

2. Les funcions atribuïdes al Consell Superior Postal les ha d'exercir de manera ordinària la seva Comissió Permanent, llevat que el seu president acordi sotmetre-les al Ple.

CAPÍTOL II

Composició

Article 3. *Membres del Consell.*

El Consell Superior Postal està constituït pel president, dos vicepresidents, un nombre de vocals que no passi de vint-i-vuit i el secretari.

Article 4. *President i vicepresidents.*

Correspon la Presidència del Consell Superior Postal al subsecretari de Foment, la Vicepresidència primera al secretari general tècnic de Foment i la Vicepresidència segona al subdirector general de règim postal del Ministeri de Foment.

Article 5. Vocals.

1. Els vocals del Consell Superior Postal, designats pel president del Consell, han de ser:

a) En representació de l'Administració General de l'Estat, a proposta dels titulars dels departaments respectius, amb categoria, almenys, de subdirector general o assimilat:

1r Dos representants del Ministeri de Foment, dels quals un correspon a la Subsecretaria.

2n Dos representants del Ministeri d'Economia i Hisenda, dels quals un d'ells correspon a la Direcció General del Patrimoni de l'Estat.

3r Un representant del Ministeri de l'Interior.

4t Un representant del Ministeri de Política Territorial i Administració Pública.

5è Un representant del Ministeri de Sanitat, Política Social i Igualtat, que pertanyi a la Secretaria General de Política Social i Consum.

6è Un representant del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç.

b) En representació de les administracions autonòmica i local:

1r Un representant de les comunitats autònomes, a proposta de la Conferència Sectorial de Consum.

2n Un representant de les entitats locals, a proposta de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies.

c) Dos representants de l'operador que tingui encomanada la prestació del servei postal universal, a proposta d'aquest.

d) Quatre representants de les associacions empresarials de prestadors de serveis postals, dels quals almenys un ha de representar els prestadors de serveis postals inclosos en l'àmbit del servei postal universal, a proposta de les associacions empresarials del sector postal.

e) En representació de les organitzacions sindicals:

1r Dos en representació dels sindicats que tinguin la consideració de més representatius en l'àmbit estatal, a proposta d'aquests.

2n Dos en representació dels sindicats que tinguin la condició de més representatius en l'àmbit autonòmic, a proposta d'aquests.

f) En representació dels usuaris:

1r Un representant de les associacions de consumidors i usuaris, a proposta del Consell de Consumidors i Usuaris.

2n Un representant de les associacions de grans usuaris dels serveis postals, a proposta d'aquestes.

g) En representació de les associacions de comerciants i de col·leccionistes filatèlics:

1r Un representant de les associacions de comerciants filatèlics, a proposta d'aquestes.

2n Un representant de les associacions de col·leccionistes filatèlics, a proposta d'aquestes.

h) Fins a un màxim de quatre vocals, designats pel president del Consell, entre persones de reconegut prestigi en el sector dels serveis postals o en l'àmbit de la protecció dels usuaris, sempre que no mantinguin cap tipus de vinculació amb algun operador postal.

2. El funcionament del Consell Superior Postal no suposa augment de la despesa pública, i s'ha d'atendre amb els mitjans personals, tècnics i pressupostaris assignats a la Subsecretaria del Ministeri de Foment.

Article 6. *Secretaria del Consell.*

1. La Secretaria del Consell Superior Postal és l'òrgan permanent d'assistència i suport al Consell. El seu titular és designat pel president del Consell entre el personal de la Subdirecció General de Règim Postal.

2. Correspon al secretari l'exercici de les funcions següents:

a) Assistir el president, els vicepresidents i els vocals en la tramitació dels assumptes i en la preparació de les reunions del Ple i de la Comissió Permanent.

b) Organitzar els serveis de suport tècnic i administratiu als òrgans del Consell i dirigir el registre, l'arxiu i altres serveis similars que siguin necessaris per al normal desenvolupament del Consell, així com custodiar els seus expedients i documents.

c) Preparar els treballs del Ple i de la Comissió Permanent, convocar les seves sessions per ordre del president i redactar i signar les actes corresponents.

d) Expedir les certificacions de les consultes, dictàmens i acords adoptats pel Ple i la Comissió Permanent.

e) Elaborar els estudis i els informes requerits per a la presa de decisions pel Consell.

f) Tramitar i, si s'escau, executar els acords del Consell.

g) Exercir totes les altres funcions que siguin inherents a la seva condició de secretari de l'òrgan col·legiat, de conformitat amb l'article 25 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

3. El secretari és membre del Consell Superior Postal i assisteix amb veu i vot al Ple i a la Comissió Permanent.

Article 7. *Suplents dels vocals i del secretari.*

1. El president del Consell Superior Postal pot designar suplents dels vocals i del secretari, pel mateix procediment que als titulars i entre persones que reuneixin els mateixos requisits.

2. Els vocals suplents només poden assistir a les sessions del Consell en els casos que preveu l'article 24 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

3. Els vocals titulars només poden ser substituïts pel seu respectiu suplent.

Article 8. *Assistència al president i als vocals del Consell.*

1. El president pot acordar la participació en les reunions del Consell d'experts independents per consideració a l'especificitat de les qüestions que s'hagin de tractar.

2. Els vocals poden ser assistits en l'exercici de les seves funcions per un assessor de la seva elecció. Els assessors només poden assistir acompanyant el vocal titular que els va proposar o el seu suplent. L'assistència dels assessors a la reunió s'ha de comunicar a la Secretaria del Consell almenys vint-i-quatre hores abans de la celebració d'aquella.

3. Els experts i assessors tenen veu però no vot.

Article 9. *Cessament dels vocals.*

1. El president ha d'acordar el cessament dels vocals del Consell per les causes següents:

a) Renúncia.

b) La sol·licitud de qui hagi proposat el vocal.

c) Incapacitat permanent o condemna ferma per delictes dolós.

d) La falta o pèrdua de concurrència dels requisits que van determinar la seva designació.

2. En el cas de cessament d'algun dels vocals dels referits en les lletres a) a g) de l'apartat 1 de l'article 5 d'aquest Reial decret, s'ha d'efectuar la proposta de nomenament d'un nou vocal al president del Consell, i les seves funcions les ha d'assumir el vocal suplent fins al seu nomenament.

CAPÍTOL III

Funcionament

Article 10. *Ple i Comissió Permanent.*

1. El Consell Superior Postal es pot constituir en Ple o en Comissió Permanent.

2. El president pot acordar que les sessions se celebrin de forma presencial, per escrit o per mitjans electrònics.

En el procediment escrit el secretari ha de remetre, seguint instruccions del president, la documentació sobre la qual els membres del Ple o de la Comissió Permanent han d'expressar el seu acord o realitzar les al·legacions que considerin pertinents. En cas que la majoria dels membres del Consell manifestin el seu acord, la proposta s'ha d'entendre aprovada.

Si es formulen al·legacions el president, una vegada valorades, pot optar entre donar per finalitzat el procediment escrit i convocar una sessió presencial del Ple o de la Comissió Permanent; o circular una proposta i continuar amb el procediment escrit sotmetent-la a votació.

En aquest últim supòsit, la proposta s'ha d'aprovar amb el vot favorable de la majoria dels membres del Ple o de la Comissió Permanent. El president ha de dirimir els empats amb el seu vot de qualitat.

El secretari, seguint instruccions del president, ha de concretar a l'inici del procediment el termini per manifestar la conformitat amb la proposta o formular les al·legacions que es considerin pertinents.

En cas que el president acordi la utilització del procediment de reunió per mitjans electrònics, previst en la disposició addicional primera de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, s'ha de garantir una comunicació confidencial multidireccional en temps real, la identificació recíproca del respectiu membre i l'autenticitat del seu vot. En particular, s'ha d'assegurar el compliment de les especialitats següents:

a) La realització efectiva de la convocatòria, l'accés a la informació i la comunicació de l'ordre del dia, amb especificació dels temps en què s'han d'organitzar els debats, la formulació i coneixement de les propostes i l'adopció d'acords.

b) El règim de constitució i d'adopció d'acords ha de garantir la participació dels membres del Consell d'acord amb les seves normes de funcionament.

c) Les actes han de recollir la constància de les comunicacions produïdes, així com l'accés dels membres al contingut dels acords adoptats.

3. El Consell Superior Postal s'ha de regir pel que disposa el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, i per les seves pròpies normes internes de funcionament.

Article 11. *El Ple.*

1. Componen el Ple del Consell Superior Postal el president, els vicepresidents, els vocals i el secretari.

2. El Ple del Consell s'ha de reunir un cop l'any en sessió ordinària per ser informat sobre l'evolució del sector postal espanyol i, particularment, sobre la prestació del servei postal universal. Així mateix, s'ha de reunir en sessió extraordinària quan així ho decideixi el seu president o quan ho sol·licitin, almenys, la meitat més un dels seus membres.

3. A falta de designació expressa del president, en cas de vacant, absència o malaltia, el president ha de ser substituït pel vicepresident primer i, si no, pel vicepresident segon.

4. La convocatòria del Ple s'ha d'efectuar amb una antelació mínima de quaranta-vuit hores a la prevista per a l'inici de la sessió, i s'hi han d'expressar els assumptes a tractar i el lloc, la forma, la data i l'hora de la celebració.

5. El president ha de dirigir les deliberacions, moderar els debats, concedint i retirant l'ús de la paraula, i ha de garantir la participació de tots els membres en condicions d'igualtat, mitjançant el respecte al principi de contradicció i als torns de rèplica raonablement necessaris. Així mateix, pot acordar la suspensió de la sessió, fent constar les causes que la determinen i la data i l'hora de la seva represa.

6. Quan el Ple es reuneixi de forma presencial o per mitjans electrònics queda vàlidament constituït als efectes de la celebració de sessions, deliberacions i adopció d'acords, quan estiguin presents el president i el secretari o, si s'escau, els qui els substitueixin, i la meitat, almenys, dels seus vocals.

7. Quan el Ple es reuneixi de forma presencial o per mitjans electrònics ha d'adoptar els seus acords per majoria de vots dels membres presents. El president ha de dirimir els empats, si s'escau, amb el seu vot de qualitat.

Article 12. *La Comissió Permanent.*

1. La Comissió Permanent ha d'estar presidida pel vicepresident del Consell que determini el president d'aquest i integrada per quatre vocals del grup de la lletra a), tres vocals del grup de la lletra e), dos vocals per cada un dels grups de les lletres d), i f), i un per cada un dels grups de les restants lletres de l'apartat 1 de l'article 5 d'aquest Reial decret tots ells nomenats pel president, així com pel secretari del Consell, que ha d'actuar de secretari de la Comissió Permanent.

2. Els representants a la Comissió Permanent dels vocals als quals es refereixen les lletres a) i h) de l'apartat 1 de l'article 5 d'aquest Reial decret els ha de designar el president del Consell. Dels representants dels vocals als quals es refereix la lletra d), almenys un és el que té la representació dels prestadors de serveis postals inclosos en l'àmbit del servei postal universal, i l'altre representant l'ha de designar la resta de vocals que componen aquest grup. Els representants dels vocals als quals es refereix la lletra e) han de ser els dos que tinguin la representació dels sindicats que tinguin la consideració de més representatius en l'àmbit estatal i un dels quals tinguin la condició de més representatius en l'àmbit autonòmic. Els vocals als quals es refereixen les restants lletres de l'apartat 1 de l'article 5 d'aquest Reial decret han de designar, dins del seu grup respectiu, el seu representant a la Comissió Permanent.

3. La Comissió Permanent s'ha de reunir en sessió ordinària amb la convocatòria prèvia efectuada amb una antelació mínima de quaranta-vuit hores a la prevista per a l'inici de la sessió.

4. Quan la Comissió Permanent es reuneixi de forma presencial o per mitjans electrònics ha de quedar vàlidament constituïda quan estiguin presents el president i el secretari o, si s'escau, els qui els substitueixin, i la meitat, almenys, dels seus membres.

5. El president de la Comissió Permanent té les mateixes facultats que s'atribueixen al president del Ple en l'apartat 5 de l'article anterior quant a la direcció i suspensió dels debats i sessions.

6. Quan la Comissió Permanent es reuneixi de forma presencial o per mitjans electrònics ha d'adoptar les seves decisions per majoria de vots dels membres presents. El president ha de dirimir els empats, si s'escau, amb el seu vot de qualitat.

Article 13. *Grups de treball.*

1. El Consell pot acordar la constitució de grups de treball especialitzats de caràcter temporal que han de quedar automàticament dissolts una vegada compleixin l'específica funció que se'ls encomani.

2. L'acord de constitució del grup de treball n'ha de fixar la composició, els objectius, els terminis d'execució i, si s'escau, la metodologia.

3. Els membres els ha d'elegir l'òrgan del Consell que acordi la constitució del grup i han d'adoptar internament el seu propi sistema de treball per a la millor consecució dels objectius assignats.

Article 14. *Deure de sigil.*

Els membres del Consell, els assessors i els experts que participin en les seves reunions o grups de treball estan obligats a guardar reserva, sigil o secret sobre tots els aspectes que estiguin protegits per la normativa aplicable sense detriment del compliment del deure d'informació amb les entitats que representin.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta norma es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.21a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de correus.

Disposició final segona. *Habilitació per al desplegament normatiu.*

S'autoritza el ministre de Foment, amb l'informe previ del Consell Superior Postal, per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 19 d'agost de 2011.

JUAN CARLOS R.

El ministre de Foment,
JOSÉ BLANCO LÓPEZ