

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, RELACIONS AMB LES CORTS I IGUALTAT

5331 *Reial decret 162/2019, de 22 de març, pel qual es desenvolupa l'índex d'actualització de les tarifes aeroportuàries d'AENA SME, SA (índex P), i es modifica el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.*

La Llei 18/2014, de 15 d'octubre, de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència, va establir, entre altres aspectes, un règim de regulació dels ingressos d'Aena SME, SA, així com el procediment d'actualització de les tarifes aeroportuàries per la prestació dels serveis aeroportuaris bàsics. Tal com estableix la Llei esmentada, els ingressos del gestor aeroportuari lligats als serveis aeroportuaris bàsics tenen naturalesa de prestacions patrimonials públiques, i la seva regulació respecta la reserva de llei en la creació per la Llei 21/2003, de 7 de juliol, de seguretat aèria, modificada per Llei 1/2011, de 4 de març.

La Llei esmentada estableix que els ingressos del gestor estan condicionats al compliment d'un ingrés màxim anual per passatger ajustat (IMAAJ). L'IMAAJ s'obté partint de l'ingrés màxim anual per passatger (IMAP), el qual es modula per obtenir l'IMAAJ, entre d'altres, pels ajustos en matèria de qualitat i compliment d'inversions que es derivin de conformitat amb el que estableix la Llei esmentada. Per tant, a través d'aquest procés l'IMAP, serveix de base per ajustar les tarifes aeroportuàries.

L'annex VIII de la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, estableix una fórmula d'actualització de l'IMAP per a cadascun dels anys compresos pel Document de regulació aeroportuària (DORA). Partint de l'IMAP de l'any previ a l'aplicable, aquesta fórmula preveu dos components, el component X i el component P. El component X queda fixat en el DORA i preveu els increments o les disminucions de la base de costos de l'operador a causa de factors específics lligats a la seva activitat, previsibles en el moment d'elaboració del DORA i reconeguts convenientment pel regulador, és a dir, les variacions de costos controlables pel gestor aeroportuari. D'altra banda, l'índex P preveu les variacions anuals del preu d'inputs fora del control d'operador, però que afecten la seva activitat, de conformitat amb els principis d'eficiència econòmica i bona gestió empresarial. El valor de l'índex P no es concreta en el DORA atès que la seva quantia es determina anualment durant el procés d'establiment de les tarifes aeroportuàries per a l'any següent. A més, d'acord amb aquest annex, el mecanisme de càlcul de l'índex P s'ha de determinar reglamentàriament.

De conformitat amb el que preveuen la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, el mecanisme de càlcul de l'índex P ha de respondre als principis de referenciació a costos, eficiència i bona gestió empresarial i no es pot referenciar a cap índex general de revisió de preus.

En aquest marc, aquest Reial decret estableix el mecanisme de càlcul de l'índex P mitjançant una fórmula que depèn d'uns índexs específics aplicables per a la revisió dels costos del gestor aeroportuari i que defineix aquest Reial decret, així com el procediment per determinar el seu valor anual.

Finalment, es modifica el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, per incloure, per coherència normativa, aquest índex entre els supòsits en els quals es pot aprovar un règim de revisió periòdica i predeterminada de valors monetaris en funció de preus individuals o índexs específics de preus.

Aquest Reial decret s'ajusta als principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Atén els principis de necessitat i eficàcia, atès que queda justificada per raons d'interès general, i assegura la cobertura dels costos de la prestació dels serveis aeroportuaris bàsics prestats per Aena SME, SA, i la sostenibilitat de la xarxa d'aeroports d'interès general; la seva finalitat queda identificada clarament en la norma i és l'instrument adequat a les finalitats perseguides, segons preveu la Llei 18/2014, de 15 d'octubre. Respon al principi de proporcionalitat atès que estableix la regulació mínima imprescindible a les finalitats de la norma; i al principi de seguretat jurídica pel fet que s'incardina de manera coherent amb la resta de les disposicions aplicables, i completa un marc estable, previsible i clar. És coherent, finalment, amb els principis de transparència i eficiència, atès que possibilita la participació activa del sector i no imposa càrregues administratives innecessàries.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Foment i de les ministres d'Hisenda, i Economia i Empresa, d'acord amb el Consell d'Estat, amb l'informe previ de la Comissió Delegada del Govern d'Asseriments Econòmics, i la deliberació del Consell de Ministres en la seva reunió del dia 22 de març de 2019,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació.*

1. Aquest Reial decret té per objecte establir el mecanisme de càlcul de l'índex P, d'actualització anual de l'ingrés màxim anual per passatger (IMAP), que preveu l'annex VIII de la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, d'aprovació de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència, i el procediment per a la seva determinació.

2. El que disposa aquest Reial decret és aplicable en el procediment d'actualització anual de les prestacions patrimonials públiques que percep Aena SME, SA, com a contraprestació pels serveis aeroportuaris bàsics, de conformitat amb el procediment que estableix la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, tot això sense perjudici del marc jurídic en matèria de desindexació, així com de la resta de legislació vigent que sigui aplicable en aquesta matèria.

Article 2. *Determinació de l'índex P per a la revisió de l'ingrés màxim anual per passatger.*

1. L'índex P aplicable en l'actualització de l'IMAP de l'any t es calcula l'any t-1. El seu valor, que pot ser positiu, negatiu o nul, és el resultat del producte dels coeficients (α), que determinen el pes de les principals partides de cost que afecten Aena SME, SA, pels índexs específics (L, I, S, M, A, R, O, E, H) que reflecteixen la variació de preus de diferents serveis, d'acord amb la fórmula següent:

$$P_{t-1} = \alpha_1 \cdot L_{t-1} + \alpha_2 \cdot I_{t-1} + \alpha_3 \cdot S_{t-1} + \alpha_4 \cdot M_{t-1} + \alpha_5 \cdot A_{t-1} + \alpha_6 \cdot R_{t-1} + \alpha_7 \cdot O_{t-1} + \alpha_8 \cdot E_{t-1} + \alpha_9 \cdot H_{t-1}$$

On:

a) P_{t-1} és l'índex de revisió periòdica i predeterminada que s'utilitza per a la determinació de l'IMAP de l'any t.

b) α_1 a α_9 són els percentatges que representen, sobre el total dels costos regulats que es deriven de la prestació dels serveis aeroportuaris bàsics, els costos directament relacionats amb les categories següents:

1a Els costos de personal propi d'Aena SME, SA, associats directament a activitats regulades a través del coeficient α_1 .

2a Els serveis de navegació aèria: els serveis de trànsit aeri, els serveis de comunicació, navegació i vigilància; serveis d'informació aeronàutica i serveis meteorològics destinats a la navegació aèria, a través del coeficient α_2 .

3a Els serveis de seguretat a través del coeficient α_3 .

4a Els serveis de reparació i conservació a través del coeficient α_4 , inclòs el cost dels recanvis i les reposicions.

5a Els serveis de neteja i recollida de carros portaequipatges a través del coeficient α_5 .

6a Els serveis d'atenció a persones amb mobilitat reduïda (PMR) a través del coeficient α_6 .

7a Els serveis operatius i de suport intensius en mà d'obra a través del coeficient α_7 .

8a Els costos de l'energia elèctrica a través del coeficient α_8 .

9a Els costos d'associats al pagament de tributs locals que siguin necessaris estrictament per a la prestació dels serveis aeroportuaris bàsics, a través del coeficient α_9 .

c) L_{t-1} és el més petit dels valors entre:

1r La taxa de variació anual, mesurada en tant per un, de les retribucions fixades per al personal al servei del sector públic mitjançant la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

2n La taxa de variació real, en tant per un, dels costos unitaris en matèria de personal, d'acord amb la informació que conté la comptabilitat analítica d'Aena SME, SA.

d) I_{t-1} és la taxa de variació anual, mesurada en tant per un, dels costos dels serveis de navegació aèria, d'acord amb la informació que conté la comptabilitat analítica d'Aena SME, SA.

e) S_{t-1} és el més petit dels valors entre:

1r La taxa de variació interanual, mesurada en tant per un, del valor mitjà dels quatre valors trimestrals disponibles de l'índex de preus de serveis (IPS) del grup «80. Activitats de seguretat i investigació», publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

2n La taxa de variació real, en tant per un, dels costos unitaris en matèria de seguretat.

f) M_{t-1} és el més petit dels valors entre:

1r La taxa de variació interanual, mesurada en tant per un, del valor mitjà dels dotze valors mensuals disponibles de l'índex de preus industrials (IPRI) de la divisió «33. Reparació i instal·lació de maquinària i equip», publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

2n La taxa de variació real, en tant per un, dels costos unitaris en matèria de manteniment.

g) A_{t-1} és el més petit dels valors entre:

1r La taxa de variació interanual, mesurada en tant per un, del valor mitjà dels quatre valors trimestrals disponibles de l'índex de preus de serveis (IPS) del grup «81.2 Activitats de neteja», publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

2n La taxa de variació real, en tant per un, dels costos unitaris en matèria de neteja.

h) R_{t-1} és la taxa de variació anual, mesurada en tant per un, dels costos dels serveis d'atenció a persones amb mobilitat reduïda.

i) O_{t-1} és el més petit dels valors entre:

1r La taxa de variació anual, mesurada en tant per un, de les retribucions fixades per al personal al servei del sector públic mitjançant la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

2n La taxa de variació real, en tant per un, dels costos unitaris en matèria de serveis operatius i de suport intensius en mà d'obra.

j) E_{t-1} és la taxa de variació interanual, mesurada en tant per un, del valor mitjà dels dotze valors mensuals disponibles de l'índex de preus industrials (IPRI) de la classe «3514. Comerç d'energia elèctrica», publicat per l'Institut Nacional d'Estadística.

k) H_{t-1} és la taxa de variació anual, mesurada en tant per un, dels costos associats al pagament de tributs locals d'acord amb la informació que conté la comptabilitat analítica d'Aena SME, SA.

2. L'aplicació del que disposa l'apartat anterior s'ha de fer amb subjecció a les regles següents:

a) Per al càlcul de l'índex P_{t-1} únicament s'han de tenir en compte els costos associats a la prestació dels serveis aeroportuaris bàsics que estableix la Llei 18/2014, de 15 d'octubre.

b) La determinació dels coeficients (α) s'ha de fer prenent com a base l'estructura dels costos regulats efectivament incorreguts l'any natural anterior a l'any en què es faci el càlcul de l'índex P.

c) En la determinació de la variació real dels costos unitaris s'han d'aïllar dels efectes d'augment en el preu les variacions derivades de canvis en el nivell d'activitat o canvis en les condicions del servei.

d) Les taxes a què es refereixen les lletres c) a k) de l'apartat 1 d'aquest article es determinen tenint en compte les variacions de l'any natural anterior a l'any en què es faci el càlcul de l'índex P, respecte al valor equivalent de l'any previ.

e) En tots els casos i encara que no s'esmenti expressament, el càlcul dels costos reals s'ha de fer sobre la base de la informació que conté la comptabilitat analítica d'Aena SME, SA, i aquesta comptabilitat analítica ha d'incloure criteris objectius d'assignació de costos, de manera que el sistema esmentat pugui facilitar la informació adequada als efectes d'aquest Reial decret.

f) Excepcionalment, en els casos en què la taxa de variació reflectida a través d'un índex específic de l'Institut Nacional d'Estadística sigui inferior substancialment a la variació real dels costos unitaris de la partida corresponent, la CNMC, a proposta d'Aena SME, SA, pot valorar l'adopció com a taxa de variació la corresponent a la variació real dels costos unitaris que es produeixi efectivament.

Article 3. *Procediment de determinació de l'índex P.*

1. Abans de determinar l'ingrés màxim anual per passatger ajustat (IMAAJ), Aena SME, SA, ha de fer el càlcul del valor de l'índex P aplicable en el procediment d'actualització de les prestacions patrimonials públiques de l'exercici següent i ha de remetre la proposta a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (d'ara endavant CNMC). Així mateix, Aena SME, SA, ha de comunicar la proposta a les associacions representatives d'usuaris.

2. La CNMC ha de supervisar l'adequació de l'índex esmentat al que preveu aquest Reial decret i ha de resoldre sobre el que sigui aplicable.

3. Durant el procés de determinació de l'índex, la CNMC ha de tenir accés a tota la informació que sigui necessària per a l'acompliment eficaç de les seves cometes de conformitat amb aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Modificació del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.*

S'afegeix un apartat 4 a l'article 6 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, amb el contingut següent:

«4. Pot ser objecte de revisió periòdica i predeterminada l'índex P que preveu l'annex VIII de la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, d'aprovació de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència.»

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret s'adopta en l'exercici de les competències estatals exclusives en matèria d'aeroports d'interès general, de conformitat amb el que preveu l'article 149.1.20a de la Constitució.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

El primer índex P s'ha de determinar i aplicar per a l'establiment de les tarifes aeroportuàries subjectes al primer procés de transparència i consulta que tingui lloc després de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

Madrid, 22 de març de 2019.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència, Relacions amb les Corts i Igualtat,
CARMEN CALVO POYATO